

1./ Napirendi ponthoz

Törvényességi ellenőrzésre bemutatva:

Készítette: Dr. Kernóczi Zsuzsanna
jegyző

dr. Kernóczi Zsuzsanna
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

Balajt Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. március 8. napján tartandó rendkívüli nyílt ülésére

Tárgy: Javaslat az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről önkormányzati rendelet alkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testületet a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás és javaslattétel anyakönyvi tárgyú rendeletek felülvizsgálatához tárgyában kereste meg.

A Miniszterelnökség TER-1/2/2152/1/2016. iktatószámú államtitkári utasítása meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivatalok helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervét.

Az ellenőrzési munkaterv 1. pontja előírja, hogy a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja meg 2017. év elején a települési önkormányzatoknak az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: Atv.) 96. §-ban kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit.

Ezért a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (ügyintézés helye: Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztály) a helyi jogalkotás magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtással él az alábbiak szerint:

„Tájékoztatom, hogy a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő létesítése engedélyezésének valamint az ehhez kapcsolódóan többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, továbbá az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékének önkormányzati rendeletben történő szabályozására korábban az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 42/A. § (4) bekezdése adott felhatalmazást. Az anyakönyvi eljárásról szóló törvény 2011. január 1. majd a módosítás 2014. július 1. napján történő hatályba lépését követően a helyi önkormányzatok számára a rendeletalkotásra az Atv. 96. §-a ad felhatalmazást.

A származékos jogalkotói hatáskörben megalkotott önkormányzati rendeletekkel összefüggésben az egyik alapvető törvényességi követelmény, hogy a jogalkotó tegyen eleget a végrehajtási jellegű jogalkotási kötelezettségének, de ne terjeszkedjen túl a felhatalmazás keretein.

A Kúria 28/2015. számú közigazgatási elvi határozatában kifejtette, hogy megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája. A Köf.5.021/2013/4. számú döntésében pedig megállapította, hogy ennek alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A határozat szerint „*a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék*, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá.

A jogszabály bevezető részében ezért a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 52. §(2) bekezdésének előírása szerint kell megjelölni az 54. § (1) bekezdés szerinti felhatalmazó rendelkezést és az 55. § (5) bekezdés szerinti feladatkört.

Az Atv. 96. § a) pontja felszólító módban írja elő a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő létesítése engedélyezése helyi rendjének meghatározását. Itt hívom fel a figyelmet, hogy az Atv. 7.§ (1) bekezdése, a 9. § és a 31. § (1) bekezdése összevetéséből következik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolat vonatkozásában a megyei jogú városi, illetve a járási székhely település önkormányzatának kell a végrehajtási jellegű szabályokat megalkotni.

A hivatkozott jogszabályhelyek ugyanis rögzítik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése iránti szándékot a fővárosi kerületi, a megyei jogú városi, illetve a járási hivatal székhelye szerinti képviselő-testület hivatalának anyakönyvvezetőjénél lehet bejelenteni. A bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére irányuló eljárás lefolytatására, anyakönyvezésére az az anyakönyvvezető illetékes, aki előtt a felek szándékukat bejelentették.

Fentiek szellemében kell felülvizsgálni a hatályos rendeletet, különös figyelemmel arra, hogy az anyakönyvi események (házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat) körében melyikkel kapcsolatos eljárási rend szabályozására kapott felhatalmazást az önkormányzat és nem terjeszkedett-e túl a szabályozás során a felhatalmazó rendelkezés keretein. (pl. névadó, házassági évfordulók szabályozása)

Az Atv. 96. § b) pontja az önkormányzat részére, illetve az anyakönyvvezető részére fizetendő díj megállapítására ad lehetőséget. Meg kell vizsgálni a díj megállapításának jogszerűségét is, azaz pl. a díj nem tartalmazhatja az ÁFA összegét, de a rendelet utaljon annak fizetési kötelezettségére. Természetesen itt sem terjeszkedhet túl a rendelet egyéb fizetési kötelezettség megállapítására, mint például a más által nyújtott egyéb szolgáltatások - vers, pezsgő stb. - díja.

A vizsgálatnál különös figyelemmel kell lenni arra, hogy a rendeletek megfelelnek-e az Atv. 19. §-ban és 33. §-ban foglaltaknak, nem terjeszkednek-e túl a kapott felhatalmazás keretein.

Az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 33. § és 37. § rendelkezései szerint, az Infotv. törvény 1. mellékletében meghatározott általános közzétételi lista szerint az önkormányzat döntéseit honlapján, továbbá az Infotv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott más módon közzétenni. A Nemzeti Jogszabálytárban egységes szerkezetű szöveggel kell közzé tenni valamennyi, **2013. június 30. után kihirdetett, illetve módosított** önkormányzati rendeletet.

A vizsgálat terjedjen ki arra is, hogy a tárgykörben módosított, újonnan megalkotott rendeletek a települési önkormányzatok honlapján közzétételre, illetve a Nemzeti Jogszabálytár rendszerén keresztül feltöltésre kerültek-e.

Mindezekre tekintettel a Möt. 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben **az alábbi**

javaslattal élek.

Indítványozom, hogy a képviselő-testület tűzze napirendre a rendelet megalkotását vagy a tárgyban alkotott helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és a hatályos jogszabályok figyelembevételével döntsön azok módosításának, illetve új rendelet alkotásának szükségességéről.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012.(VI.26.) Korm. rendelet 4. § (2) bekezdése alapján kérem, hogy **a fenti javaslatot a képviselő-testület a soron következő ülésén, de legkésőbb**

2017. március 17. napjáig

tárgyalja meg.

Kérem, polgármester Asszonyt/Urát, hogy a javaslatra tett intézkedéseket, a Képviselő-testület döntését vagy a javaslat esetleges elutasításának indokát **a döntést követő 8 napon belül jelen levelemre válaszként a Kormányhivatallal ismertesse.**

Az ellenőrzés lefolytatása érdekében **a megalkotott, felülvizsgált önkormányzati rendeletet a Nemzeti Jogszabálytárban feltölteni, ha a közzétételre sor került a honlap címét, és a rendelet elérési útját is közölni szíveskedjen.”**

Tisztelt Képviselő-testület!

Balajt Község Önkormányzatának Képviselő-testülete e tárgykörben nem alkotott önkormányzati rendeletet. Az önkormányzat kötelezettsége tehát az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-a alapján a rendelet megalkotása.

A rendelet-tervezet elkészítésekor törekedtünk arra, hogy a tervezet:

- a) megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedjen a jogrendszer egységébe,
- c) megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeiknek,
- d) megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.

Az **előzetes hatásvizsgálat** alapján a szabályozás várható következményeit tekintve a következők állapíthatók meg:

- a) *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:* A helyi rendelet megalkotásának társadalmi hatása a központi jogszabályokban lefektetett házasságkötési rendelkezések érvényre juttatása. Gazdasági hatása a jogszabályi előírások alapján települési vonatkozásban beszedett díjtételek biztosítása. Költségvetési hatása a többletbevétel helyi önkormányzati költségvetésben történő megjelenése, települési célokra, valamint a házasságkötéssel járó anyakönyvvezetői feladatok finanszírozására történő fordítása.

- b) *környezeti és egészségi következményei*: A rendelet megalkotásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.
- c) *adminisztratív terheket befolyásoló hatás*: A rendelet megalkotása az eredeti szabályozáshoz képest többlet adminisztratív terhet nem keletkeztet, sem az állampolgárok, sem az önkormányzat részéről.
- d) *a jogalkotás elmaradásának várható következménye*: Az önkormányzat kötelezettsége tehát az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-a alapján a rendelet megalkotása.
- e) *a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek*: A rendelet megalkotása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel, a feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabály tervezetek közé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet annak megtárgyalására és a rendeletek megalkotására.

Balajt, 2017. február 27.

Szabó Zoltán
polgármester

**Balajt Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017.(III.....) önkormányzati rendelete
(tervezet)**

**az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért
fizetendő díjak mértékéről**

Balajt Község Önkormányzata Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010.évi I. törvény 96 §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

1. Általános rendelkezések

1.§ A rendelet hatálya kiterjed Balajt Község Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén történő házasságkötések létesítésére (a továbbiakban: anyakönyvi esemény).

2.§ E rendelet alkalmazásában:

- a) hivatali helyiség: Szendrőládi Közös Önkormányzati Hivatal Balajti Kirendeltsége 3780 Balajt, Fő út 55.
- b) hivatali munkaidő: Szendrőládi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott munkarend.
- c) ügyfélfogadási idő: Szendrőládi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott ügyfélfogadási idő.

II. Fejezet

**A hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi
esemény engedélyezésének szabályai**

3.§ (1) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezését a rendelet 1. melléklete szerinti nyomtatványom kell kérni az anyakönyvi eseményre történő bejelentkezéskor.

- (2) A kérelemről a jegyző az anyakönyvvezető javaslatának figyelembe vételével dönt.
- (3) Anyakönyvi eseményt lebonyolítani munkanapokon, valamint szombati napokon lehet.
- (4) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményt hivatali munkaidőn belül csak ügyfélfogadási időn kívül lehet lebonyolítani.
- (5) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezése során figyelemmel kell lenni a már előjegyzésbe vett anyakönyvi eseményekre, azok, lebonyolítását az engedélyezendő hivatalon kívüli anyakönyvi esemény nem veszélyeztethet.

- (6) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény megtartása akkor engedélyezhető, ha az anyakönyvvezető a helyszínen meggyőződött arról, hogy a helyszínen az anyakönyvi esemény ünnepélyes és méltó körülmények között megtartható, valamint az anyakönyvi alapiratok és a személyes adatok védelme biztosított. A külső helyszínen zajló anyakönyvi események lebonyolításakor az anyakönyvi alapiratok biztonságát szállításáért és épségéért az anyakönyvvezető felel.
- (7) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezésére irányuló kérelemhez csatolni kell a kérelemben megjelölt helyszín tulajdonosának, üzemeltetőjének, azzal rendelkezni jogosultnak a helyszín biztosításáról szóló nyilatkozatát, vagy a használatról szóló megállapodás másolatát.

2. Az anyakönyvi események díjazása

- 4.§ Hivatali helyiségen kívül történő anyakönyvi esemény lebonyolításának díja 10.000.- forint.
- 5.§ (1) Az Önkormányzat hivatali munkaidőben térítésmentesen biztosítja az anyakönyvi esemény lebonyolításához alkalmas hivatali helyiséget.
- (2) Hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény lebonyolításának díja 10.000.- forint.
- (3) A 4. és 5 §-okban meghatározott díjak a mindenkor hatályos ÁFA-t nem tartalmazzák.
- (4) Mentés a díjfizetési kötelezettség alól:
- a) A hivatali helyiségben és hivatali munkaidőben közreműködő és az egyéb szolgáltatás nélkül lebonyolított anyakönyvi esemény, továbbá
 - b) a rendkívüli körülmény, különösen a házasságok valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapota esetében az egészségügyi és szociális intézményben vagy lakáson lebonyolított anyakönyvi esemény.
- 6.§ (1) A hivatali munkaidőn kívüli és a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményért a szolgáltatási díjfizetési kötelezettséget az anyakönyvvezető által biztosított csekkel kell teljesíteni.
- (2) A szolgáltatási díjnak a befizetését a feladóvevény bemutatásával kell az eljáró anyakönyvvezető felé igazolni. A szolgáltatási díjat legkésőbb az anyakönyvi esemény létesítését megelőzően egy héttel kell teljesíteni.
- (3) Amennyiben az anyakönyvi esemény az Önkormányzat hibájából meghiúsul, a kérelmező részére a befizetett szolgáltatási díjat vissza kell fizetni

3. Az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértéke

- 7.§ (1) A hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidő vagy eseményenként bruttó 8.000.- forint díjazás illeti meg.

- (2) A hivatali helyiségen kívül történő anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezető választása szerint a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidő vagy eseményenként bruttó 8.000.-forint díjazás illeti meg.

III. Fejezet

4. Záró rendelkezések

8.§ Ez a rendelet 2017. március 10. napján lép hatályba, rendelkezéseit a hatályba lépését követően bejelentett, e rendelet szerinti anyakönyvi események létesítése iránti eljárásokban kell alkalmazni.

Szabó Zoltán
polgármester

Dr. Kernóczi Zsuzsanna
jegyző

Kihirdetési záradék:

Kihirdetve Balajt Község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2013.(VI.27.) önkormányzati rendelet 35. § (4) bekezdése szerint Szendrőlád Közös Önkormányzati Hivatal Balajti Kirendeltség hirdetőtábláján való kifüggesztéssel 2017. március 9. napján.

Balajt, 2017. március 9.

Dr. Kernóczi Zsuzsanna
jegyző

1. melléklet a/2017.(....) önkormányzati rendelethez

Kérelem

a hivatali helyiségen kívüli / hivatali munkaidőn kívüli házasságkötés létesítésének engedélyezéséhez

Alulírottak kérjük házasságkötés létesítésének hivatali helyiségen kívüli / hivatali munkaidőn kívüli *engedélyezését.

NÉV:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

NÉV:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

Az esemény időpontja:

.....

A hivatali helyiségen kívüli helyszín:

Balajt,közterülethászám/hrs.

A házasságkötés létesítésének hivatali helyiségen kívüli lebonyolítása esetén tudomásul vesszük, hogy az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre, ha:

- a) a tanúk - szükség esetén - tolmács, vagy jelbeszédben jártas személy jelenlétét biztosítjuk,
- b) gondoskodunk a házasságkötés létesítésének méltó keretéről,
- c) gondoskodunk az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe vissza utazásáról,
- d) gondoskodunk az anyakönyvvezető őrizetében lévő anyakönyvi alapiratoknak a házasságkötés létesítésének helyszínére való szállításáról és a hivatali helyiségbe való biztonságos visszaszállításáról, valamint azt anyakönyvi alapiratok helyszínen való biztonságos kezelésének feltételeiről.
- e) a hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő lebonyolítást lehetetlenné tévő körülmény bekövetkezése esetén a házasság megkötésére alkalmas helyszíneként jelöljük meg.

Balajt,

.....
aláírás

.....
aláírás

Az engedély kiadását javaslom / nem javaslom.*

Hivatali időn kívüli engedélyezés / hivatali helyiségen kívüli engedélyezés esetén a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidőt/az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazást kérem.*

.....
közreműködő anyakönyvvezető

*kívánt részt alá kell húzni



Balajt Község Polgármesterétől

3780 Balajt, Fő u. 55. szám

Telefon, fax: 06/48/525-246, 06/48/525-055

e-mail cím: onkormanyzat@balajt.hu

weblap: www.balajt.hu

Ikt. szám: 3-5/2017.

Ügyintéző: Bányainé Cserged Marianna

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás és javaslatétel
anyakönyvi tárgyú rendeletek felülvizsgálatához
Hiv.szám: BO/13/1549-2/2017./ Koczka Józsefné dr.

Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal
Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztály
Dr. Péter Adél főosztályvezető

M i s k o l c

Városház tér 1. szám

3525

Tisztelt Főosztályvezető Asszony!

Tájékoztatom, hogy Balajt Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2017. március 8. napján megtartott rendkívüli nyílt ülésén megalkotta az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 2/2017.(III.9.) önkormányzati rendeletét.

Az önkormányzati rendelet a Nemzeti Jogszabálytárban feltöltésre és közzétételre került, a honlap címe: www.balajt.hu.

Balajt, 2017. március 10.

Tisztelettel:

Szabó Zoltán
polgármester